



**Предварительный отчет**  
**27.11.12 - 20.12.12**

**21 декабря 2012**  
**Ереван**

## 1. Общие положения

Миссия наблюдателей за выборами президента Армении 18 февраля 2013 года создана 27 ноября 2012 года по решению правления Международного экспертного Центра Избирательных Систем – ICES, штаб-квартира которого находится в Маастрихте (Нидерланды).

Экспертный Центр ICES – общественная некоммерческая организация, созданная в 2005 году, зарегистрирована Организацией Объединенных Наций и внесена в перечень международных неправительственных организаций, одобряющих Декларацию принципов международного наблюдения за выборами и Кодекс поведения международных наблюдателей, принятых ООН в 2005 году. Методология и организация работы миссии осуществляется в рамках указанной Декларации.

Руководит миссией президент ICES, депутат Кнессета XV созыва д-р Александр Цинкер. Финансирование миссии производится из средств Центра ICES в рамках выполнения работ по теме «Мониторинг процесса демократизации на постсоветском пространстве».

20 декабря 2012 года в Центральную избирательную комиссию Республики Армения нами подана официальная заявка об аккредитации международной миссии наблюдателей ICES в составе 35 человек. В состав миссии войдут эксперты, представляющие страны Евросоюза, США и Израиля: депутаты Европарламента и национальных парламентов, юристы и бывшие дипломаты, политические обозреватели и представители СМИ.

В группу долгосрочных наблюдателей, которые приступят к своей работе в январе 2013 года, войдут 8 экспертов. Вторая группа долгосрочных экспертов прибудет в Армению в начале февраля, а группа краткосрочных наблюдателей за процессом голосования, подсчета голосов и подведения итогов выборов, прилетит в Армению 15 февраля. В день голосования все наблюдатели миссии будут распределены по городам Армении, с целью организации наблюдения за максимальным количеством территориальных избирательных участков.

Миссия, созданная по решению правления ICES, с 27 ноября текущего года приступила к изучению и анализу Конституции и Избирательного Кодекса Республики Армения, действующей избирательной системы проведения президентских выборов, а также к изучению предвыборной политической ситуации в республике и в южно-кавказском регионе в целом.



## 2. Избирательный Кодекс

Новый Избирательный Кодекс, принятый в 2011 году, содержит базовые элементы, необходимые для демократического проведения избирательных процессов всех уровней. В последней версии Кодекса учтены многие замечания и рекомендации как БДИПЧ ОБСЕ, так и Венецианской комиссии за демократию через право. Полное соблюдение статей Кодекса позволяет демократическим образом проводить процессы волеизъявления граждан страны.

Миссия отмечает как положительный факт неизменность принятого Кодекса, что позволяет всем участникам выборного процесса заблаговременно планировать свою деятельность.

Кодекс не предусматривает права голоса для граждан Армении, проживающих за рубежом. С учетом сложившегося положения, когда в странах рассеяния длительное время проживает больше армян, чем в самой метрополии, которые не в полной мере уже понимают политическую и социальную ситуацию в стране, наличие в Кодексе этого условия можно расценивать как положительный фактор, обеспечивающий определенную стабильность в обществе.

В Кодексе уделено большое внимание ведению регистра избирателей, а также порядку устранения неправильностей и уточнению списков. В то же время, в Армении, как и в большинстве стран на постсоветском пространстве, наблюдаются сходные практические проблемы поддержания списка избирателей в актуальном состоянии и, как следствие, проблема доверия к правильности составления этих списков. Предусмотренный в Кодексе заблаговременный доступ к спискам избирателей можно оценивать как позитивный шаг не только на пути к обеспечению прозрачности этих списков, но и для того, чтобы каждый избиратель имел достаточное время для проверки своей регистрации. Открытость списков избирателей и организация всестороннего контроля наблюдателей за ходом голосования могут нивелировать неточности списка и не допустить прямой фальсификации.

В Кодексе рассматривается вопрос использования так называемого «административного ресурса». Запрещается государственным должностным лицам проводить избирательную кампанию при исполнении служебных обязанностей, запрещается злоупотребление служебным положением для получения преимущества при использовании помещений, транспорта, человеческих ресурсов, доступа к средствам массовой информации.

Пропорциональный принцип формирования избирательных комиссий на местах из представителей всех парламентских фракций и подробное описание прав доверенных лиц и наблюдателей позволяют организовать открытый процесс голосования и честный процесс подсчета итогов выборов.



В то же время, миссия отмечает и ряд замечаний по некоторым пунктам избирательного Кодекса. Например, Кодекс запрещает голосовать гражданам, осужденным к лишению свободы и отбывающим наказание в уголовно-исполнительном учреждении по вступившему в законную силу приговору суда. Это негативный фактор, т.к. он лишает осужденных права голоса, что противоречит принципам прав человека.

Недостаточно подробно описан процесс возможности аннулирования итогов выборов на избирательном участке. Выражение «если в ходе проведения голосования имели место такие нарушения, которые могли бы воздействовать на результаты выборов» не позволяет окружной избирательной комиссии формализовано обосновывать свое постановление о признании выборов недействительными и назначении переголосования.

Вызывает ряд вопросов раздел, описывающий процедуру ввода данных по выборам, полученных окружной избирательной комиссией от участковых, в компьютерную систему. Не ясно, что на практике означает фраза «компьютерная программа содержит разумные гарантии защиты от ошибочного введения данных».

Подробный анализ пунктов Избирательного Кодекса будет приведен в окончательном отчете миссии ICES.

### **3. Предвыборная политическая ситуация**

Миссия считает, что начало предвыборного периода проходит в напряженной обстановке региональной безопасности, связанной, в первую очередь, с нерешенными проблемами нагорно-карабахского конфликта, армяно-турецкими и армяно-азербайджанскими отношениями, а также с вопросами выбора ориентации страны и приоритетов сотрудничества Армении в новых условиях глобальных и региональных интеграционных процессов.

Миссия отмечает, что все конкурирующие политические силы и предполагаемые кандидаты в президенты Армении придерживаются ответственности в своих высказываниях и не стараются использовать внешние условия в качестве популяризации своих интересов вопреки национальным интересам государства. Общепризнанной считается стратегия, согласно которой существующие конфликты могут быть урегулированы сугубо путем мирных переговоров на базе основополагающих принципов международного права.

Миссия считает, что республика Армения обладает достаточным потенциалом для своего успешного и динамичного развития, однако исторически сложившиеся отношения с соседними государствами пока не позволяют ей эффективно использовать свой потенциал. Миссия обращает внимание на необходимость конструктивного внутреннего единства и патриотической ответственности, чтобы во



время предвыборной кампании не образовалась неблагоприятная внутривнутриполитическая среда, не возникли непримиримые противоречия между кандидатами и их штабами. Возрастающая поляризация армянского общества в преддверии президентских выборов, связанная с выбором путей решения внутренних социально-экономических и правовых вопросов, не должна привести к ненужной политической напряженности в стране.

Мы призываем всех кандидатов и их штабы проявить больше ответственности в своей предвыборной деятельности, содействовать созданию мирной и благоприятной избирательной атмосферы и не делать преждевременных выводов по поводу демократичности выборов.

Оппозиция должна воздерживаться от действий и заявлений, которые могут вызвать эскалацию напряженности и посеять сомнения относительно результатов выборов, а на власти возлагается ответственность за обеспечение равного применения закона и наказания виновных, которые нарушат закон.

Все участники избирательного процесса должны уже на предвыборной стадии заявить о готовности проводить честную и прозрачную избирательную кампанию, а также, при условии проведения честных выборов, признать их итоги – независимо от того, достигнут ли они запланированных результатов или нет. В этом и есть суть демократии.

#### **4. Обобщения и заключение**

Миссия международного экспертного центра избирательных систем – ICES в целом удовлетворительно оценивает подготовку и начало предвыборного периода:

- Законодательная база выборов в Армении в основном отвечает международным демократическим нормам. Избирательный Кодекс, несмотря на ряд замечаний, достаточно полно описывает все избирательные процедуры выборного процесса. Строгое соблюдение пунктов Кодекса может обеспечить прозрачность процесса волеизъявления граждан страны.
- Миссия отмечает, как положительный факт, неизменность принятого Кодекса, что позволяет всем участникам выборного процесса заблаговременно планировать свою деятельность.
- Центральная избирательная комиссия Армении осуществляет свою деятельность, соблюдая графики и этапы выборного процесса в соответствии с Избирательным Кодексом.
- Миссия призывает всех участников выборного процесса воздерживаться от действий и заявлений, которые могут вызвать эскалацию напряженности и посеять



# International expert Center for Electoral Systems

Klumpkestraat 15, 6241 JC Bunde, The Netherlands

---

---

## Elections Observation Mission

Armenia,  
Presidential Elections, 18 February 2013

---

сомнения относительно результатов выборов, а властные структуры – повысить ответственность за обеспечение равного применения закона и своевременное наказание виновных, которые нарушат закон.

- Миссия считает, что все участники избирательного процесса должны уже на предвыборной стадии заявить о готовности проводить честную и прозрачную избирательную кампанию, а также, при условии проведения честных выборов, признать их итоги, независимо от того, достигнут ли они запланированных результатов или нет. В этом и есть суть демократии.
- Миссия выражает надежду, что предвыборный период, день проведения выборов и подведение итогов голосования пройдут в стране без обострения ситуации в рамках правового поля, а сами выборы будут соответствовать общепринятым международным стандартам.
- Окончательные оценки и выводы миссии по поводу демократичности выборов президента Армении будут сделаны только по окончании всего избирательного процесса.

*Отчеты составлены на английском и русском языках, каждый из которых является официальным документом.*