

Отчет миссии ICES

о мониторинге предвыборной кампании в Грузии 2012

(6 – 20 сентября 2012 года)

По случаю парламентских выборов в Грузии в сентябре 2012 года, была создана миссия Международного центра избирательных систем (ICES), в состав которой входили эксперты с Израиля, Венгрии, Чешской Республики, Литвы, Эстонии и Финляндии. Миссия прибыла в Грузию 6 сентября с целью мониторинга и исследования избирательного и политического процессов перед парламентскими выборами, которые состоялись 1-го октября 2012 года.

Миссия ICES состояла из следующих членов: Барух Бен-Нерия (Израиль), бывший посол Израиля в Грузии и Армении; Анна Чурдова (Чешская республика), бывшая вице-президент ПАСЕ, депутат Чешского парламента; Андре Георг Эрдос (Венгрия), бывший посол ООН; Ласло Кемень (Венгрия), профессор политологии; Николай Мейнерт (Эстония-Финляндия), журналист; Артурас Манкявичус (Литва), журналист; Эмиль Тевосов (Израиль), журналист; Ашер Бен Арци (Израиль), член института контр-терроризма, консультант по вопросам безопасности.

Несколько слов, о самом Международном Экспертном Центре Избирательных Систем (ICES): это неправительственная общественная некоммерческая организация, созданная в 2005 году группой высококвалифицированных специалистов в области права, политологии, дипломатии и социологии из США, Европы и Израиля.

13 декабря 2005 года организация была зарегистрирована Министерством Юстиций Израиля (№ 580449056), а 19 мая 2011 года была внесена в реестр Торговой палаты провинции Лимбург, Нидерланды (№ 52735192). 23 июля 2007 года Центр был зарегистрирован Организацией Объединенных Наций (Отдел по оказанию помощи в проведении выборов) и внесен в перечень международных неправительственных организаций, одобряющих Декларацию принципов международного наблюдения за выборами и Кодекс поведения международных наблюдателей, которые были приняты ООН 27 октября 2005 года в Нью-Йорке.

В состав экспертов ICES входят действующие члены парламентов стран Европы, Европарламента, бывшие послы, профессора, ученые разных университетов и высококвалифицированные журналисты. Все члены ICES обладают широким опытом осуществления политического мониторинга и консалтинга, а также контроля за организацией и проведением выборов на разных уровнях в странах восточной Европы и СНГ. Специалисты ICES также принимают участие в конференциях ООН и Европейского союза, публикуют отчеты и исследования о процессе развития демократии в вышеупомянутых странах.

За последние годы эксперты ICES присутствовали в роли официальных международных обозревателей на президентских и парламентских выборах в Венгрии, Польше, Чешской Республике, России, Украине (2004), Грузии (2008), Киргизстане, Беларуси, Казахстане (2005, 2006), Узбекистане (2005, 2006) и Армении (2012).

Подготовку к парламентским выборам 2012 в Грузии ICES начал отправив 8 июля 2012 года письмо председателю ЦИК Грузии, Зурабу Харатишвили, с просьбой предоставить ответы на следующие вопросы:

1. Нужно ли получать особое разрешение от властей Грузии для проведения предвыборного мониторинга организацией ICES?
2. Когда можно будет получить аккредитацию ЦИК для международной неправительственной миссии ICES, и какие документы нужно представить, после того, как были введены поправки к Избирательному Кодексу Грузии?

В период с 8 по 15 августа 2012 года ответа от Центральной Избирательной Комиссии Грузии не было. Более того, только после нескольких звонков в офис ЦИК и телефонного разговора с Екатериной Азарашвили, спикером и главой отдела международных связей ЦИК Грузии, было дано подтверждение о получении письма от ICES с просьбой о предоставлении информации. Представители ICES в течение месяца пытались получить номера телефонов ЦИК и поговорить с Екатериной Азарашвили. Кроме того, на официальном сайте Избирательной Комиссии были указаны неправильные номера телефонов с пропущенными цифрами. Беседа с представителем ЦИК Грузии, Екатериной Азарашвили, была очень неприятной: она отказывалась давать объяснения, почему ответа на вышеуказанное письмо от 8 июля 2012 года так и не последовало. Она мотивировала это тем, что это не входило в ее служебные обязанности, так как президент Грузии объявил о дате проведения выборов только 1 августа, и только с этого момента началась процедура регистрации, а в ответе на письма, которые поступили ранее, она не видела необходимости.

Эксперты уверены в том, что если бы представителям ICES после множества звонков так и не удалось тогда дозвониться в ЦИК, даже сейчас, через 2 недели после оглашения результатов выборов, ICES так и не получил бы ответа на свое письмо. На вопрос о том, может ли организация ICES приехать в Грузию и начать свою деятельность, Екатерина ответила, что приехать в Грузию можно в любое время, но для освещения процесса выборов понадобится аккредитация ЦИК.

29 августа 2012 года, утвердив письмо с просьбой о регистрации ICES для аккредитации на предстоящие парламентские выборы в октябре 2012 года, ICES начал процедуру аккредитации. Кроме вышеупомянутой просьбы о регистрации, в соответствии с Избирательным Кодексом Грузии, в ЦИК Грузии было направлено письмо с описанием источников финансирования и списком организаций, которые сотрудничают с ICES. 31

августа 2012 года было получено письмо от ЦИК Грузии, подписанное председателем ЦИК Зурабом Харатишвили и секретарем Гизо Мchedлидзе. К сожалению, в предоставлении аккредитации для освещения Парламентских выборов организации ICES было отказано. Объяснение, предоставленное в письме с отказом, было очень неясным, особенно в вопросах, касающихся финансовых средств ICES, участия ICES в Международной правозащитной организации и заданий ICES как мониторинговой организации. Кроме того, отказ ссылался на статью 39 пункт 156 и статью 40 пункты 4 и 5, обвиняя ICES в нарушении избирательного законодательства, непрозрачности источников финансирования и неправильной форме предоставления информации о них. В своем письме ЦИК также информировала о том, что отказ в предоставлении аккредитации можно оспорить через 2 дня после принятия решения ЦИК в суде города Тбилиси, который находится по адресу ул. Агмашенебели, 12. Письмо от ЦИК было доставлено в Израиль президенту ICES А. Цинкеру в пятницу, 31 августа 2012 года в 16:00, и, очевидно, такое препятствие было сделано специально, так как доктор А. Цинкер не является резидентом Грузии и не смог бы обратиться в суд в указанное время, даже если бы и хотел. Следующее заседание суда должно было состояться в следующий понедельник. Письмо было написано на грузинском языке, создавая тем самым еще одно препятствие, так как никто из членов ICES не умеет читать на грузинском. ICES был вынужден нанять специального переводчика чтобы перевести письмо от ЦИК Грузии. Было еще одно препятствие, которое глава ICES не смог предсказать: все документы на предоставление аккредитации нужно было подавать на грузинском языке. 2 сентября президент ICES, доктор А. Цинкер отправил письмо председателю и секретарю ЦИК, в котором он выразил удивление отказом в предоставлении аккредитации для освещения выборов 2012 и попросил прояснить причины отказа. ЦИК не ответила на это письмо. Желая прояснить ситуацию, получить более детальные и ясные объяснения от ЦИК Грузии, а также с целью мониторинга избирательных приготовлений в Грузии, было решено отправить небольшую группу участников ICES в Грузию для сбора сведений и формирования отчета о политическом и избирательном процессе в Грузии перед выборами с целью дальнейшей публикации этого отчета на сайте ICES и в международных СМИ.

Для разъяснения письма с отказом ЦИК, Глава миссии ICES по приезду в Тбилиси проконсультировался с адвокатом, чтобы понять причины отказа и обсудить существующие возможности пересмотра решения об отказе в предоставлении аккредитации. После консультации все еще оставалось вопросом – что ЦИК имела в виду под запросом о предоставлении документов об источниках финансирования ICES (информацию о банке, о банковских средствах и вкладах организации или других учреждений?). Письмо с отказом в аккредитации было написано с целью создания множество препятствий, которые можно расценивать как попытку недопущения ICES к избирательному процессу в октябре 2012 года. Основным же препятствием стало требование о регистрации ICES как члена Международной правозащитной организации.

Такое требование не возникало в других странах во время других избирательных компаний за все года работы ICES. Это было невозможно, так как для выполнения этого запроса нужен был как минимум месяц на оформление аккредитации для участия в выборах.

Необходимо добавить, что запрос ЦИК о предоставлении источников финансирования ICES поставил организацию в необычную ситуацию, так как ICES уже проинформировала ЦИК об источниках в письме с перечнем организаций, которые сотрудничают и спонсируют ICES на добровольной основе на собственные взносы. Кроме того, информацию о взаимной спонсорской помощи и сотрудничестве можно найти на официальном сайте ICES. Обвинения в том, что члены ICES нарушают Избирательный Кодекс Грузии, выглядят неразумно и безосновательно, они не основаны на каких-либо фактах или приемлемых оценках. Очевидно, что в отказе ЦИК отсутствуют законные основания и причины. Следует отметить, что ICES считает, что основанием для отказа послужил критический доклад ICES о президентских выборах в Грузии в январе 2008 года. Доклад освещал множество нарушений, допущенных во время избирательного процесса.

Для лучшего понимания предвыборного процесса в Грузии члены миссии встретились с большим количеством журналистов, бывших представителей правительства Грузии, жителей страны и членов разных партий, но, к сожалению, никто из представителей блока №5 президента Саакашвили не смог встретиться с членами миссии. Участники делегации также встречались с послом Европейского Союза П. Димитровым, который объяснил ситуацию в Грузии и свое виденье причин отказа в предоставлении аккредитации для организации ICES. Второй важной встречей стала встреча с Главной NDI, Луисом Наварро, который с безразличным видом расспрашивал собеседников об адвокате, к которому обращался член ICES, его имени и адресе. О том, кем являются члены организации ICES, об источниках финансирования организации и о том, не финансирует ли кандидат от блока №41 Б. Иванишвили работу организации. После того, как присутствующие на встрече члены ICES дали ответы на все вопросы, Л. Наварро умерил свой тон и поведение.

Для выражения своей позиции и обсуждения проблем, с которыми миссия столкнулась во время пребывания в Грузии, Глава миссии ICES связался с Министром иностранных дел Г. Вашадзе, который в свою очередь попросил Главу протокольного отдела Учу Тсотсонова разобраться с апелляцией. Глава протокольного отдела попросил Главу миссии ICES кратко изложить вопрос, который миссия хотела адресовать Министру. Письмо с кратким изложением и списком имен участников миссии было отправлено по электронной почте Главе протокольного отдела 19 сентября 2012 года. До конца 21 сентября ответа на письмо не было

Для того, чтобы представить участников миссии ICES ЦИК и грузинской публике, некоторые члены миссии получили рекомендательные письма от их национального парламента. Было получено 2 письма от израильского Кнессета и одно от парламента Эстонии. Делегация ICES завершила свою миссию 20 сентября 2012 года публикацией данного отчета, который резюмирует выводы и анализ предвыборного общества и политики Грузии.

Предвыборный Законодательный Процесс

С 2008, в избирательном законодательстве Грузии были произведены ряд изменений, в частности, в соответствии с рекомендациями международных организаций, включая ICES. Новый Избирательный Кодекс был принят 27 Декабря, 2011 года и он определяет порядок выборов, референдума и плебисцита Президента Грузии, парламента Грузии, мера Тбилиси и представителей местной власти. С теоретической точки зрения, так как он еще не действовал на практике, можно сказать, что он отвечает Европейским стандартам. По отдельным параграфам этого закона, которые постепенны начинали вступать в силу, можно предполагать что новая система принесет больше плюрализма и сбалансированного представительства парламента. В Конституции Грузии – 44 изменения. Самые главные изменения касаются изменений в мажоритарной президентской системе, парламентской системе, которая вступит в силу после Президентских выборов в 2013 году.

С практической стороны ICES уже столкнулась с проблемами по регистрации своей организации касательно мониторинга, в следствии того что ЦИК отказался регистрировать организацию.

Только практика и проводимые выборы покажут действительно ли этот Кодекс отвечает стандартам Венецианской Коммиссии, Совета Европы и других международных организаций.

Некоторые заметки о предвыборной кампании

Предвыборная ситуация в Грузии являет собой очень сложное уравнение. С одной стороны внешний мир может применить геополитический подход и рассматривать страну в этом контексте. В таком случае, основным вопросом остается развитие отношений Грузии с Россией и Евроатлантическим сообществом. Излишне упоминать о том, что интересы обеих сторон не всегда совпадают. В то время как Россия по определенным причинам физически не присутствует на грузинской политической сцене, американские и западноевропейские представители самого высокого уровня из разнообразных международных неправительственных организаций проявляют высокий уровень активности. Исходя из их точки зрения, неустойчивая международная ситуация в Тбилиси не теряется из виду: воспоминания и последствия грузинско-русской войны, существование сепаратистских групп на территории страны и общая накаленность

обстановки на Кавказе и близлежащих территориях способствуют предотвращению дестабилизации внутри страны и контролю курса внешней политики в период после выборов. В то же время не ясно, захочет ли оппозиция вводить изменения, которые смогут отвернуть страну от теперешнего курса.

С другой стороны, к происходящему в Грузии существует иной подход, который фокусируется на внутренней политической арене страны. Здесь перед нами разворачивается довольно сложная экономическая и социальная картина. Безработица процветает: по официальным данным 9,3% населения находятся без работы, по неофициальным — 33 - 75%. Минимальная зарплата в стране составляет 150 евро, минимальная пенсия – 50 евро. Только 3% населения имеют бесплатное государственное медицинское обслуживание. Существует также серьезная проблема в сельскохозяйственном секторе, в котором занята половина работоспособного населения. Перспективы решения этой проблемы неясны, конструктивный диалог между политиками на внутренней арене, кажется, отсутствует. Стоит добавить, что, очевидно, правительство не считает целесообразным включать эти вопросы в диалог с оппозицией в предвыборный период. В то же время следует упомянуть о понижении уровня преступности и коррупции в стране, что в свою очередь привело к повышению количества заключенных в тюрьмах. Однако, это не означает что коррупция в высших кругах власти отсутствует.

В свете вышеупомянутой ситуации, не удивительно, что проблемы Грузии в отношении ее территориальной целостности и связанных с ней международных вопросов, не находятся в центре внимания широкой общественности и не влияют на электоральное поведение.

Анализ предвыборной кампании

В ходе предвыборной кампании каждая из сторон пользуется теми средствами, которые ей доступны, не пренебрегая возможностью выйти за пределы признанных на международном уровне норм политической борьбы.

Правящая партия «Единое Национальное Движение Грузии» в каждом удобном случае задействует имеющийся у неё государственный и законодательный ресурс, создавая, таким образом, очевидные неравные условия для конкурентной борьбы. Ведущий оппозиционный блок «Грузинская Мечта», в свою очередь, стремится задействовать имеющийся в её распоряжение финансовый потенциал. Наиболее заметные проявления:

1. Наглядная агитация на улицах.

На примере Тбилиси заметно, что в городе почти исключительно преобладают рекламные щиты партии, зарегистрированной в избирательном списке под номером 5. Кроме неё на рекламных щитах изредка представлена партия под номером 10 и в единичных случаях под номером 1. Рекламных щитов других партий в Тбилиси наблюдатели за время двухнедельного пребывания в городе не увидели. Остальные

партии представлены постерами раскаленными единично или рядами в различных местах. Специально отведенных стендов размещения плакатов всех партий на одинаковых условиях, как это принято во многих европейских странах, в Тбилиси не видно. Наиболее эффективные рекламные площади, как, например, раскраска маршрутных такси, используются партией под номером 5, и в единичных случаях № 10.

2. Подкуп избирателей.

Попытки привлечь избирателей финансовыми обещаниями в случае победы предпринимали как правящие партии, так и ведущие оппозиционные. В рамках представления новой правительственной программы премьер-министр Грузии пообещал выделить каждой семье единовременное пособие в размере 1000 лари (примерно \$600) в виде ваучера, действительного в течение четырех лет (до 2016 года), который можно потратить по усмотрению получателя на любые цели, вплоть до оплаты коммунальных платежей. Ранее, на одном из митингов в мае аналогичные 1000 лари пообещали выплатить представители оппозиционной партии «Грузинская мечта». Суд также признал попыткой подкупа бесплатное распределение спутниковых антенн оппозиционным телеканалом «Маэстро» и наложил на них арест. По словам директора телеканала "Маэстро" Бачо Кикабидзе, выдавать антенны планировалось не бесплатно, а "по коммерческим условиям" для расширения слишком ограниченного вещания, не достигающего периферийных областей страны. Действия обеих сторон конфликта в данной ситуации не представляются бесспорными и могут служить как примером «подкупа», так и искусственного ограничения доступа к информации в интересах правящей партии.

3. Система штрафов.

В соответствии с вновь принятым законом, за нарушение избирательного законодательства налагают штрафы, исчисляемые миллионами долларов, а в случае отказа или невозможности их выплатить судебные инстанции настаивают на конфискации недвижимости и прочей личной собственности обвиненных. Известна сумма одного из таких штрафов в размере 6,25 миллионов долларов. Штрафами облагаются представители оппозиции.

4. Шантаж и угрозы.

Представители оппозиции сообщили о случае шантажа научного сотрудника, пожелавшего стать наблюдателем на выборах от оппозиции. От начальства по месту работы сотрудника последовало предупреждение, что в таком случае запланированная защита диссертации не состоится, и было предложено отказаться от принятого решения. Подтверждением существования подобной методикислужит прошедшая 17 сентября забастовка студентов Тбилисского государственного университета,

потребовавших вернуть преподавателей, уволенных, как считают сами студенты, по политическим мотивам. Ещё одним образцом шантажа и контроля, часто упоминаемого оппозиционерами, стало создание структуры проправительственных «надзирателей» с постоянным ежемесячным окладом в размере от 100 до 750 лари (50-350 EUR) в жилых домах. Их задача, как сообщают оппозиционные журналисты, – следить за настроениями соседей и, при необходимости, направлять действия в нужном направлении. Как минимум, они стараются отговорить от посещения избирательного участка поддерживающих оппозицию избирателей.

5. Провокационные предупреждения.

Представители ведущего оппозиционного блока «Грузинская мечта» уже заранее допустили возможность фальсификации выборов и поставили под сомнение их легитимность, тем самым предупредив о возможности призвать к широким протестным действиям в случае слишком неблагоприятного для оппозиции результата. По предварительным оценкам, оппозиция намерена прибегнуть к радикальным действиям, в том случае, если «Грузинская мечта», получит в пределах 20% голосов. Удовлетворительным называется результат не менее 40%, который позволит оппозиции вести парламентскую борьбу на следующем этапе. Таким образом, уже заранее прогнозируется уровень политического компромисса.

6. Агрессивная риторика.

В своих выступлениях ведущие политики всех партий исходят не столько из позитивных, сколько негативных установок, запугивая избирателя. Правящая партия утверждает, что оппозиция стремится к возврату к прошлому и восстановлению российского влияния. Оппозиция, в свою очередь, доказывает, что правительство завело страну в тупик. Некоторые политики (Шалва Нателашвили, Лейбористская партия) используют также ненормативную по политическим критериям лексику.

7. Разделение СМИ.

Наиболее эффективным методом воздействия на избирателя признано телевидение. Имеющие наиболее широкое общенациональное распространение телеканалы: общественные («Общественный вещатель» и «Пик»); частные («Рустави 2», «Имеди») - работают, отдавая явное предпочтение правящей партии. Они всячески ограничивают доступ оппозиции к широкой аудитории, а политических противников правительства представляют в негативном свете. Взвешенной беспристрастной информации на общенациональных каналах нет, также как и полноценных межпартийных открытых дискуссий. Оппозиционные телеканалы («Маэстро», «ТВ9», «Кавкасия»), в свою очередь, отвечают аналогичным тенденциозным подходом, исключая оценку с разных позиций.

8. Печатные СМИ.

Распространение печатных СМИ не ограничивается, но их воздействие на аудиторию гораздо менее эффективно, чем телевидения. Тем не менее, открыто в газетных киосках доступны очень радикальные оппозиционные издания, как, например, «Асавал-дасавали», печатающий очень агрессивные и резкие антиправительственные статьи и публикующий стилизованные фотографии президента Михаила Саакашвили в образе Гитлера.

9. Социологические исследования.

Использование социологических исследований для настроения общественного мнения. Заказывая опросы общественного мнения, партии получают порой прямо противоположные результаты, которые используют для мотивировки последующих действий. Установить точность проводимых исследований не представляется возможным в силу ангажированности и подконтрольности социологических служб.

Несмотря на явные нарушения равенства всех участников предвыборной борьбы, в ходе обмена информацией с местными жителями звучали мнения, что нынешние выборы проходят в более терпимой и менее провокационной обстановке по сравнению с остальными выборными кампаниями после обретения страной независимости.

Анализ электронных СМИ

Наблюдатели ICES отмечают, что в Грузии во время предвыборной агитации для про-правительственных партий и партий оппозиции не были представлены равные возможности в СМИ.

В стране все СМИ, в том числе и телевидение, которое является основным источником новостей и соответственно имеет наибольшее влияние на граждан, строго разделены на вещающие взгляды позиции и оппозиции. Так как про-правительственные каналы «Имеди» и «Рустави-2» можно ловить простыми антеннами, их могут видеть около 96% семей, а оппозиционные каналы («Маэстро», ТВ-9) с помощью спутниковых антенн видят около 27% жителей.

По закону Грузии оппозиционные каналы во время предвыборной кампании обязаны были ретранслировать и кабельные сети, однако анализ Transparency International показал, что немалая часть кабельных сетей отказались ретранслировать оппозиционные каналы ссылаясь на «технические проблемы». Кабельное ТВ смотрят около половины жителей.

Следует отметить, что в начале лета канал ТВ-9, принадлежащий лидеру оппозиции Бидзине Иванишвили, закупил 15.000 приемников и тарелок спутникового телевидения и начал их раздавать населению. Такой шаг правительственными структурами был расценен как нарушение предвыборной кампании, все тарелки по решению прокуратуры были

демонтированы, отняты у населения и конфискованы, а на Б. Иванишвили наложен штраф в размере 80 млн. долларов США.

Положительно, что про-правительственные ТВ каналы во время предвыборной кампании организовали два дебата лидеров партий, представляющих правительство и оппозицию. Однако в основном грузинская С 2008, в избирательном законодательстве Грузии парламентская избирательная кампания в СМИ, особенно на телевидении, проходила без здоровой интриги, скучно, односторонне. В Грузии присутствуют только два вида журналистики: или поддерживающая власть, или - оппозиция. На каналах общественного (национального) телевидения вещают одни «говорящие головы», а на оппозиционных - другие. Каждое из СМИ видит только хорошие стороны своих представителей, а про конкурентов молчит или разбивает в пух и прах.

Следует отметить, что в столице Грузии источником новостной информации, прежде всего для молодежи, наряду с телевидением является интернет.

Деятельность Центральной Избирательной Комиссии Грузии

Центральная избирательная комиссия Грузии явно не находит свое законное и беспристрастное место при правлении предвыборным процессом, находясь под сильнейшим прессингом противоборствующих сторон. Хотя старается соблюдать графики и этапы выборного процесса в четком соответствии с избирательным законодательством, всё же в почти каждом вопросе – относительно прав граждан к голосованию, регистрации партий и проведения жеребьевки, допущения международных организаций к наблюдению и т.д. – проявляется зависимость от действующей власти.

Необходимо отметить не конструктивное отношение ЦИК с миссией ICES. В результате неправильного административного подхода миссия ICES не была зарегистрирована в качестве международного наблюдателя на парламентских выборах 2012.

Попытка разобраться в проблемах списка избирателей, открытия избирательных участков на положенных местах, проведения партий и т.д., то не невозможно сказать, что ЦИК Грузии в состоянии не допустить прямой фальсификации выборов.

Центральная избирательная комиссия Грузии в 7 августа 2012 г. опубликовала цифры по числу избирателей в избирательных округах Грузии. Согласно данным ЦИК, в 84-х избирательных округах зарегистрировано 3 миллиона 621 тысяча 256 избирателей. Но невозможно получить точные цифры населения Грузии в 2012 году и статистику количества, имеющего права участвовать в парламентских выборах 2012 года. Так как в течении последних десятилетий из Грузии выехало более миллиона граждан Грузии, то сегодняшнее население должно составлять приблизительно в более или менее 4 миллиона человек. Таким образом, цифры которые представляет ЦИК для имеющих право в участии в выборах вызывают сомнения. Они распределяются крайне

неравномерно. Больше всего избирателей - 1 027 493 человек, проживают в 10 избирательных округах в Тбилиси. Что касается регионов, то больше всего избирателей - 163 654, зарегистрировано в 59-м избирательном округе (Кутаиси), далее следует 79-й округ (Батуми) – 131 756 избирателей, 67-й округ (Зугдиди) - 129 170 избирателей. Меньше всего избирателей зарегистрировано в 29-м округе (Казбеги)- 5 779 и 43-м (Они) – 6 855 избирателей. Также непонятно насколько включены населения Южной Осетии и Абхазии в избирательный процесс аналогично при Президентских выборах в 2008 году.

По данным ЦИК, в ходе проверки списков, с мест регистрации были вычеркнуты 77 232 избирателя на основе заявлений физических лиц и владельцев жилья, и 111 763 - на основе данных, предоставленных Государственной комиссией по уточнению списков избирателей Грузии.

ЦИК только 3 сентября установил правила для проживающих за рубежом граждан Грузии, которые намерены принять участие в голосовании на парламентских выборах. "Для принятия участия в голосовании на избирательном участке в другом государстве граждане Грузии должны находиться на консульском учете", - говорится в заявлении грузинского ЦИК. Граждане Грузии, которые не находятся на учете в консульстве, могли пройти регистрацию до 10 сентября 2012 года в консульстве или на избирательном участке. "Зарегистрированных по этим правилам избирателей руководитель консульства заносит в список избирателей 11 сентября и сообщает об этом ЦИК Грузии и комиссии по уточнению списков избирателей", - отмечается в заявлении.

По окончательному сообщению ЦИК, в парламентских выборах в Грузии 1 октября потенциально могут принять участие 42 613 человек, из которых большинство находится на консульском учете, а по положению на 10 сентября, специальную избирательную регистрацию прошли всего 1409 избирателей. По сообщению ЦИК, комиссия получила от МИД Грузии список 54 963 избирателей, находящихся на консульском учете, однако из этого списка выбывают те избиратели, которые находятся в России - по данным неправительственных организаций, более 400 тысяч человек - и в тех странах, где на консульском учете находятся менее 20 избирателей; и кроме того, те избиратели, которые после июня 2012 года находятся в Грузии.

Всего за границей открыто 40 избирательных участков в 38 городах 32 стран мира. В их число не входит Россия, где проживающие там граждане Грузии не смогут участвовать в парламентских выборах 1 октября – ЦИК объясняют это решение «техническими проблемами». В то же время грузинские эмигранты возвращаются в Грузию из США, Греции, Испании, Турции, Италии и других стран Европы, где они не смогли пройти предвыборную регистрацию, и намерены в Тбилиси потребовать от ЦИК и правительства Грузии права на участие в выборах. Часть эмигрантов вернулась в Грузию еще 17 сентября, причем приехали они через Турцию, и привезли с собой по одной спутниковой антенне. Как заявляют прибывшие на родину, 18 сентября таможеню должна пересечь еще

одна группа эмигрантов. Каждый привез с собой списки тех граждан Грузии, которые по тем или иным причинам нелегально находятся за рубежом или не смогли пройти предвыборную регистрацию из-за отсутствия требуемых документов и ограниченных сроков регистрации. 17 сентября вечером прибывшие в Тбилиси эмигранты собрались у здания ЦИК с плакатами, в которых требовали предоставления им и их согражданам права голоса. Так как представители Центральной избирательной комиссии на требования эмигрантов не откликнулись и собранные ими списки избирателей, лишенных права голоса, не приняли, эмигранты решили передать списки какой-либо оппозиционной партии. 18 сентября они пришли к офису коалиции "Грузинская мечта" и сдали привезенные в Грузию списки. При этом эмигранты подчеркнули, что у них имеется только часть списков граждан, которые не смогли пройти предвыборную регистрацию в консульствах Грузии за рубежом, и таких граждан, по их словам, несколько десятков тысяч. 18 сентября вечером эмигранты провели масштабную акцию в защиту своего избирательного права в одном из парков в центре Тбилиси.

Согласно заявлению ЦИК, избирательные участки на территории России открыты не будут. Это решение вызвало резкую критику со стороны всех общественных организаций грузин, проживающих за границей, а также политической оппозиции Грузии. Лидер оппозиции, Б. Иванишвили требует создать все условия, чтобы граждане Грузии, находящиеся в эмиграции (а их, по информации Иванишвили, 25% от общего числа избирателей), смогли принять участие в выборах. Он требует также назначить для них другой день голосования, поскольку уверен, что власть намеренно назначила выборы на понедельник: потому что многие граждане Грузии за границей просто не смогут пойти на избирательный участок, так как этот день является рабочим днем. Глава новообразованного общественного движения "Голос Грузии — за честные выборы" Теймураз Шенгелия сказал, что правом голоса обладает как минимум 350 тыс. грузин, проживающих в России. Видимо, перспектива прихода на выборы сотен тысяч грузин, мечтающих о позитивных переменах, которые дадут им возможность вернуться на родину, напугала кое-кого", — говорит Теймураз Шенгелия. По его словам, в России проживает не менее 1 млн грузин. "От 300 тыс. до 0,5 млн" — такие цифры называет экс-министр иностранных дел, а ныне одна из оппозиционистов Саломе Зурабишвили. По ее словам, отказ российским грузинам в праве голоса является "дискриминационным отношением" к ним со стороны властей Грузии: "Чем грузины, проживающие в России, хуже других грузин?".

По данным ЦИКа Грузии, всего на выборах будет открыто 3648 участков. Численность избирателей — 3 613 747 человек. В парламенте Грузии 150 мандатов, из них в одномандатных округах будет разыграно 73. Остальное получают партии, преодолевшие барьер в 5%. В выборах будут участвовать два блока и 15 партий. В отличие от выборов 2008 года, когда только партии или избирательные блоки могли представить кандидатов в мажоритарные депутаты, на этот раз в одномандатных округах смогут баллотироваться и

независимые кандидаты, представленные инициативными группами. Однако независимым кандидатам придется разместить на депозит 5000 лари, которые они смогут вернуть только в том случае, если получат, как минимум 10% голосов избирателей. Партия, у которой нет представителя в Парламенте Грузии и не является квалифицированным избирательным субъектом, обязана представить в ЦИК, как минимум, 25 000 подписей сторонников участия партии в парламентских выборах (0,75% из общего количества избирателей), а квалифицированный избирательный субъект, у которого нет представителя в Парламенте Грузии, также обязан представить в ЦИК список, как минимум, 1000 сторонников участия партии в выборах Парламента Грузии.

В ЦИКе Грузии, по данным на 21 августа, зарегистрированы 28 политических партий, из которых восемь вошли в избирательные блоки. Заявки на участие в выборах подали около 40 партий. ЦИК отказал в регистрации 13 партиям: "Именем господ – Господь наша истина", "Народный фронт Грузии", "Родина-мать", "Демократическое обновление – наша Грузия засияет", "Союз социальной справедливости Грузии", "Партия экономического развития и борьбы с нищетой", "Отечество", "Консервативная (монархистская) партия Грузии". "Демократическое движение - единая Грузия", "Партия народа", "Единая Грузия" и "За обновленную Грузию", "Социал-демократы для развития Грузии".

К участию в выборах допущены партии: "Каха Кукава – "Свободная Грузия", "Новые правые", "Общество Мераба Костава", "Джонди Багатурия – Картули даси", "Партия зеленых - Георгий Гачечиладзе", Национал-демократическая партия, "Единое национальное движение", "Орден сынов отечества "Самшобло", "За справедливую Грузию", "Тетреби" (Белые), "Традиционалисты", "Шалва Нателашвили – Лейбористская партия Грузии", "Союз спортсменов Грузии", "Свобода – путь Звиада Гамсахурдиа", "Саломе Зурабишвили – Путь Грузии", "Наша страна", Народная партия, "Совет трудящихся Грузии", "Будущая Грузия" и "Народное движение".

Кроме этого, регистрацию прошли два блока. В блок "Бидзина Иванишвили – Грузинская мечта" входят шесть партий: "Грузинская мечта – Демократическая Грузия", "Консервативная партия", "Промышленники", "Республиканская партия", "Наша Грузия – Свободные демократы" и Национальный форум. В блок "Георгий Таргамадзе – Христианско-демократическое объединение" входят Христианско-демократическое движение и "Европейские демократы" Пааты Давитая. Эти партии были партнерами и в ходе местных выборов в 2010 году.

В целях обеспечения прозрачности избирательных процессов, ЦИК приглашает зарегистрированные наблюдательные организации, чтобы те согласовали и представили ЦИК кандидатов в наблюдатели» – говорится в заявлении. По последним данным, к парламентским выборам 1 октября зарегистрировано 36 международных и 42 местные неправительственные организации. По другим сообщениям зарегистрированы 25

международных и 38 местных организаций, которые намерены следить за избирательными процессами в Грузии.

ЦИК Грузии призывает наблюдательные организации, зарегистрированные для принятия участия в парламентских выборах, согласовать конкретные кандидатуры наблюдателей. Как говорится в заявлении ЦИК, согласно избирательному законодательству, у зарегистрированных в Центральной избирательной комиссии наблюдательных организаций есть право наблюдать за процессом напечатания избирательных бюллетеней и протоколов. «Наблюдательные организации, на основании соглашения, должны представить в ЦИК не более трех наблюдателей на каждом месте запечатывания (7 мест).

В то же время ЦИК Грузии на заседании 9 сентября отказала Общественной палате Российской Федерации в регистрации для наблюдения за предстоящими парламентскими выборами. Также, как и миссии ICES.

ЦИК Грузии не уточнил причины отказа в регистрации российских наблюдателей. Согласно Избирательному кодексу Грузии, "международной наблюдательной организацией могут быть представители другой страны, зарегистрированная в другой стране организация или международная организация, устав которой предполагает мониторинг выборов, защиту прав человека и деятельность которой основывается на международных принципах". Среди международных принципов отмечено уважение законодательства Грузии, ее суверенитета и международных норм защиты прав человека, воздержание от вмешательства в избирательные процессы, политическая непредвзятость, финансовая независимость от участников избирательного процесса и прозрачность источников финансирования, а также защита принципов международных наблюдателей.

По данным российских СМИ, представители Общественной Палаты Российской Федерации считают отказ ЦИК Грузии политически мотивированным. По словам членов ОП, согласно избирательному кодексу Грузии отсутствие дипломатических отношений "не является основанием для отказа в регистрации международных наблюдателей". "Более того, в пункте 5 статьи 40 Кодекса указано, что ЦИК Грузии не может отказать в аккредитации международных наблюдателей, если заявка подана в соответствии с его положениями", - отмечается в заявлении. Члены ОП РФ считают, что международные организации, действующие в сфере мониторинга выборов и защиты прав человека, должны проявить солидарность и обратить внимание на факт нарушений международных норм со стороны политического руководства Грузии.

По их мнению, игнорирование подобных нарушений ставит под вопрос деятельность всего института международного наблюдения за избирательными процессами.

Выводы

Исходя из анализа и выводов, представленных миссией ICES в Грузии, предвыборный процесс полон проблем и вопросов, которые касаются легитимности и роста политизации предвыборной политической обстановки в стране. На основе информации, обсуждений и публикаций, которые были предоставлены миссии, можно утверждать о существовании глубоких недостатков и расхождений между декларируемыми намерениями и планами на будущее правительственного политического блока № 5, и между реальной конкретной процедурой осуществления прозрачных и демократических выборов. Широкая поляризация грузинского общества создает атмосферу возможных социальных потрясений и конфликтов, развивает публичное недоверие к избирательному законодательству, частности выборов и молодой демократической системе Грузии.